ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

# КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
# ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
# ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
# ОПШТИНА ПРОБИШТИП ЗА 2020 ГОДИНА
# СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)

01 2021 07 3/3

Скопје, мај 2022

# С О Д Р Ж И Н А


| Опис | Страна |
|---|---|
| КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР | 1 - 5 |
| **Финансиски извештаи за 2020 година** | |
| Биланс на приходи и расходи | 6 |
| Биланс на состојба | 7 |
| **Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи** | |
| Вовед | 8 |
| Сметководствени политики | 8 - 10 |
| Образложенија кон финансиските извештаи | 10 - 13 |

Кратенки користени во извештајот:

РСМ - Република Северна Македонија

Број: 16-839/9
Датум: 19.05.2022

# КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

## Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Пробиштип, сметка на приходи на буџет на дотации (930), за 2020 година.

Со извршената ревизија, изразивме мислење без резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи за 2020 година.

Извршена е ревизија за 2011 година и издаден е извештај за ревизија на финансиските извештаи со ревизија на усогласеност на Општина Пробиштип, сметка на приходи на буџет на дотации (930), и е изразено мислење без резерва.

На оваа сметка се евидентирани трансфери од централната власт по основ на наменски и блок дотации за основно и средно образование, детска градинка, дом на култура и ТППЕ.

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет, ревизијата истакнува дека иако на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на 31.12.2020 година има неискористени средства од корисниците на блок дотации во износ од 25.639 илјади денари, Советот на Општина Пробиштип нема донесено Одлука за пренос на овие средства на сметката на основен буџет (630), поради неизмирени обврски на крајот на годината во износ од 738 илјади денари на јавните установи кои се финансираат со средствата од блок дотациите.

Од страна на одговорното лице на Општина Пробиштип не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

## 1. Вовед

1.1 Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 6 и 7 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Пробиштип, сметка на приходи на буџет на дотации (930), кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември 2020 година, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.

1.2 Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2021 година, согласно член 23 од Законот за државната ревизија.

1.3 Извршена е ревизија и издаден извештај за финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Пробиштип, сметка на приходи на буџет на дотации (930) за 2011 година, во кој е изразено мислење без резерва.

1.4 Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот, застапувано од:

- Драган Анастасов, градоначалник од 19.10.2017 година

Оваа одговорност вклучува: дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола којашто е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики; како и правење на сметководствени проценки коишто се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

1.5 Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.
Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали се резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на користените сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази кои ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат соодветна основа за нашето ревизорско мислење.

## 2. Цел, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1 Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

2.2 Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

2.3 Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 13.12.2021 до 01.03.2022 година, кај Општина Пробиштип, од тим на Државниот завод за ревизија.

3. Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со одговорното лице на субјектот- предмет на ревизија на ден на 01.03.2022 година.

Од страна на одговорното лице на Општина Пробиштип не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

## 4. Ревизорско мислење

### Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Пробиштип на ден 31 декември 2020 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

### Мислење за усогласеност со закони и прописи

Мислење за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики, по корисници, се изразува во ревизорските извештаи при ревизија на финансиските извештаи на соодветниот корисник на наменски дотации.

## 5. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

5.1. Со член 22–а од Законот за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа[1] е предвидено, доколку на крајот на фискалната година општините имаат остварено вишоци на сметките за блок дотации од Буџетот на РСМ, а притоа јавните установи кои се финансираат од блок дотацијата немаат неизмирени обврски, општината со Одлука на Совет овие средства може да ги префрли на сметката на основниот буџет за финансирање на нејзините надлежности или на посебна наменска сметка за финансирање на конкретен проект или активност, по претходно обезбедена согласност од Владата на РСМ.

[1] Службен весник на Република Северна Македонија, бр.77 од 6.4.2021 година

На сметката на приходи на буџет на дотации (930) на општината на 31.12.2020 година има неискористени средства од корисниците на блок дотации во износ од 25.639 илјади денари, односно 15,43 % од вкупните приходи на оваа сметка. Советот нема донесено Одлука за пренос на овие средства на сметката на основен буџет, односно не ја искористил законски предвидената можност од причина што јавните установи (основни општински училишта, средно општинско училиште, детска градинка и дом на култура) кои се финансираат со средствата од овие блок дотации на крајот на годината имаат неплатени тековни обврски во вкупен износ од 738 илјади денари.

ОПШТИНА ПРОБИШТИП

Сметка на основен буџет (930)

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ

во 000 денари

| Опис на позицијата | Образложение | 2020 | 2019 |
|---|---|---|---|
| **Приходи** | | | |
| Трансфери и донации | 3.1.1. | 166.076 | 149.887 |
| **Вкупно приходи** | | 166.076 | 149.887 |
| | | | |
| **Расходи** | | | |
| **Тековни расходи** | | | |
| Плати и надоместоци | 3.2.1. | 121.022 | 104.483 |
| Стоки и услуги | 3.2.2. | 16.992 | 28.146 |
| Субвенции и трансфери | 3.2.3. | 692 | 415 |
| **Вкупно тековни расходи** | | 138.706 | 133.044 |
| | | | |
| **Капитални расходи** | | | |
| Капитални расходи | 3.3. | 1.731 | 397 |
| **Вкупно капитални расходи** | | 1.731 | 397 |
| | | | |
| **Вкупно расходи** | | 140.436 | 133.441 |
| | | | |
| **Остварен вишок на приходи - добивка пред оданочување** | | 25.639 | 16.446 |

ОПШТИНА ПРОБИШТИП

Сметка на основен буџет (930)

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31 ДЕКЕМВРИ

во 000 денари

| Опис на позицијата | Образло жение | 2020 | | 2019 |
|---|---|---|---|---|
| **Актива** | | | | |
| | | | | |
| **Тековни средства** | | | | |
| Парични средства | 4.1.1. | 25.639 | | 16.446 |
| **Вкупно тековни средства** | | **25.639** | | **16.446** |
| | | | | |
| **Вкупна актива** | | **25.639** | | **16.446** |
| | | | | |
| **Пасива** | | | | |
| | | | | |
| **Тековни обврски** | | | | |
| Пасивни временски разграничувања | 4.2.1. | 25.639 | | 16.446 |
| **Вкупно тековни обврски** | | **25.639** | | **16.446** |
| | | | | |
| **Вкупна пасива** | | **25.639** | | **16.446** |